



Hallitus 17.11.2022
LIITE 2

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä

Sisäiset palvelut

**SELVITYS TOIMENPITEISTÄ
TARKASTUSLAUTAKUNNAN
ARVIOINTIKERTOMUKSEEN
VUODEN 2021 OSALTA**

Selvitys toimenpiteistä Tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuoden 2021 osalta

Sisällysluettelo

1	Taustaa	3
2	Arviointikertomuksen kohta 3.4.1 Uusi rahoitusmalli.....	3
3	Arviointikertomuksen kohta 3.4.3 Santasport kokonaisuus	4
4	Arviointikertomuksen kohta Sisäiset palvelut.....	5
5	Arviointikertomuksen kohta 5. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	5

Päivitys- ja hyväksymismerkinnät

Versio	Päivämäärä	Hyväksytty
0.1	8.11.2022	Johtoryhmä
0.1	17.11.2022	Yhtymähallitus
1.0	14.12.2022	Yhtymäkokous

1 Taustaa

Tämän selvityksen antaa Rovaniemen koulutuskuntayhtymän hallitus Rovaniemen koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunnan tarkastuskertomuksen 2021 osalta.

Huomioitavaa on, että Rovaniemen koulutuskuntayhtymän yhtymäkokous on kokouksessaan 10.6.2022 9 § kirjannut seuraavaa: *”Yhtymäkokous antaa arviointikertomuksen yhtymähallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten sekä velvoittaa yhtymähallituksen antamaan yhtymäkokouksen talousarviokokoukseen mennessä selvityksen niistä toimenpiteistä, joihin on ryhdytty tai on ryhdyttävä tarkastuslautakunnan toimivallassa olevien havaintojen johdosta.”*

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty Kuntalaissa § 121. Tarkastelun kohde arviointikertomuksen osalta on toiminnan arviointi vuoden 2021 osalta. Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan ottanut kantaa myös muihin toiminnan kehittämisen näkökulmiin, osin myös tulevaisuuspainotteisesti.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan nostanut esiin, joihin tässä annetaan selvitystä:

2 Arviointikertomuksen kohta 3.4.1 Uusi rahoitusmalli

Tarkastuslautakunta esittää, että ”ratkaisuna väheneviin rahoihin on kiinteistöstrategia, eli neliöitä tulisi vähentää. Henkilöstön vähentäminen ei tulisi olla ensisijainen vaihtoehto ratkaisuksi.”

REDUssa käynnisteltiin kiinteistöstrategian laatimista jo keväällä 2020, mutta koronapandemian aiheuttama kriisitilanne sekoitti alkuperäistä aikataulua ja myös ajatusta siitä, kuinka koko strategiatyö tehdään. Vuonna 2021 järjestettiin erityisesti ammatillisen koulutuksen toimialoja koskenut sisäinen tarkastelukierros, jossa toimialat haastettiin käymään keskustelua omien tilojen kehittämistarpeista. Loppuvuodesta 2021 käynnistettiin hankintaprosessi, jolla haettiin kumppania työstämään kanssamme REDUn uutta Kiinteistöstrategiaa. Toimijaksi valittiin Haahtela Oy.

Kaikkia REDUn kiinteistöjä koskeva tarkastelu on edennyt vuoden 2022 aikana ja tarkoitus on saada aikaan kiinteistöstrategiset linjaukset valmiiksi alkuvuodesta 2023. Koko työskentelyn lähtökohtana on ollut tarkastella tilojen käyttöasteita ja niiden perusteella saada näkymää siitä, kuinka nykyisiä REDUn omistamia kiinteistöjä voitaisiin vähentää. Erityisen tärkeää on myös varmistaa jäävien tilojen osalta se, että ne palvelevat koko konsernin toimintaa parhaalla mahdollisella tavalla.

3 Arviointikertomuksen kohta 3.4.3 Santasport kokonaisuus

Tarkastuslautakunta miettii, onko tämän kaltainen toiminta REDUn ydintoimintaa ja osaamisaluetta? Olisiko Rovaniemen kaupunki toimintaan nähden parempi omistaja kuin REDU, erityisesti nyt kun ensilumenlatu ja mahdollisesti myös Lappi Areena siirtyvät Rovaniemen kaupungille, ei tarvitsisi perustaa uusia organisaatioita?

Tarkastuslautakunta on esittänyt pohdintaa Santasport Finland Oy:n toiminnasta osana REDU-kokonaisuutta. Huomioitavaa on, että koko Rovaniemen koulutuskuntayhtymän tehtävien ja niiden mukaisen organisoituminen määritellään yhteisesti omistajakuntien kanssa.

Koulutuskuntayhtymä REDUn perussopimus vuodelta 2017 määrittää tehtävät seuraavasti:

- Järjestää ammatillisesta koulutuksesta, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta ja vapaasta sivistystyöstä annettujen lakien mukaista koulutusta, kehittämistoimintaa ja oheispalveluja.
- Järjestää liikunnan ammatillista peruskoulutusta ja ylläpitää valtakunnallista liikuntakeskusta sekä tarjota vapaa-ajanpalveluja ja muuta maksullista palvelutoimintaa turvaten Lapin Urheiluopiston toiminnan jatkuminen ja kehittyminen Lapin liikuntakeskuksena.

Santasport Finland Oy (SSF) on vuonna 2015 perustettu silloin lainsäädännön muutoksesta johtuen markkinoilla toimiva osakeyhtiö. Ennen yhtiön perustamista vastaavat toiminnat ovat aina kuuluneet Urheiluopisto kokonaisuuteen ja tuotettu kuntayhtymän omana toimintana. Silloisen lain säädännön mukaan toiminta eriytettiin sekä verotettiin elinkeino toimintana. Kuntalain 2015 muutoksen jälkeen markkinoilla olevana toimijana ei voi olla kuntayhtymä.

Yhtiö tuottaa osaltaan palveluita myös Lapin Urheiluopisto Santasportille. Näitä palveluita ovat myynti- ja markkinointipalvelut ja hallivalvonta- ja huonesiivouspalvelut. Nämä palvelut ovat tällä hetkellä kilpailutuksen alaisia. Lisäksi SSF myy sellaisia palveluita asiakkaille, joita Urheiluopisto ei voi nykyisen lainsäädännön vuoksi tuottaa. Tällaisia vapailla markkinoilla olevia kaupallisia palveluita ovat mm. Liikuntaklubi ja Keilahallitoinnot.

Santasport Lapin Urheiluopiston toiminta perustuu julkisin varoin rahoitettuun toimintaan, kun taas Santasportin Finland Oy toimii vapaasti kilpailtavilla markkinoilla, näiden toimintojen erilaisten luonteiden takia Santasport Lapin Urheiluopistolla tulisi pe-

rustaa oma erillinen johto, resurssit, toimintojen ja juridisten epäselvyyksien välttämiseksi.

Tarkastuslautakunta esittää, että hallitus laatii toimintasuunnitelman edellä mainittujen asioiden toteuttamiseksi.

Santasport Lapin Urheiluopistolla ja Santasport Finland Oy:llä on oma erillinen johto ja omat taloudelliset resurssit. Ehkä tämä ei ole näyttäytynyt tarpeeksi tarkastuslautakunnan suuntaan.

On kuitenkin huomioitavaa, että Santasport kokonaisuus toimii samoissa tiloissa ja olosuhteissa ja sitä varten on nimetty koko talon päivittäistä käytännön toimintaa koordinoiva Urkka-ryhmä. Tällä ryhmällä ei ole juridista toimintavaltaa. Päätöksiä tekee tarvittaessa toimiva johto. Urheiluopiston osalta päätöksiä tekee rehtori. Osakeyhtiön osalta päätöksiä tekee toimitusjohtaja.

4 Arviointikertomuksen kohta Sisäiset palvelut

Tarkastuslautakunta esittää, että kuntayhtymän johto laatii kiinteistökohtaisen ja konkreettisen, pidemmän aikavälin kiinteistöjohtamista koskevan suunnitelman, jossa kuvataan miten kuntayhtymä vastaa edellä kuvattuihin kiinteistöjä koskeviin haasteisiin.

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän tiloista ollaan parasta aikaa laatimassa kaikki kuntayhtymän omistamat tilat käsittävä kiinteistöstrategia.

5 Arviointikertomuksen kohta 5. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä sisäisen tarkastuksen ylläpitämistä, koko päivällisen resurssin hankkimista sekä sen kautta saatujen suositusten huomioimista kuntayhtymän toiminnan kehittämisessä.

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän hallitukselle on elokuussa 2022 esitetty vertailu koulutuskuntayhtymien sisäisen tarkastuksen resursseista. Vertailtaessa REDUn resursseja muihin vastaaviin toimijoihin on havaittu, että resurssit sisäiseen tarkastukseen ovat suurimmat REDUssa. Tämä ei poista tarvetta edelleen kehittää tarkastustoimintaa koko konsernissa.